

## Diez temas migratorios que deben ser prioritarios para el Gobierno Nacional

A casi dos meses de haberse iniciado el gobierno de Gustavo Petro se hace necesario poner en marcha políticas públicas y acciones concretas referentes al fenómeno de movilidad humana que vive Colombia. A continuación, presentamos diez puntos clave que debería considerar el Estado colombiano:

### 1. Colombia es el mayor receptor de la diáspora venezolana

El número de venezolanos en situación de movilidad humana sigue aumentando. Con 6,8 millones de venezolanos que se encontraban afuera de su país en agosto de 2022 (datos de la Plataforma de Coordinación Interagencial para Refugiados y Migrantes de Venezuela, R4V), se volvió la diáspora de mayor importancia en el mundo antes de la ucraniana y la siria. El 84,43 % de los migrantes y refugiados venezolanos vive en América Latina y el Caribe. Colombia sigue siendo el país que más acoge a esta población, con 2,48 millones de venezolanos en su territorio (36,41 %), seguido por Perú (18,90 %) y Ecuador (7,37 %).

### 2. El tema migratorio en segundo plano

Una política migratoria de Estado requiere claridad de objetivos, planificación, dirección y voluntad política para llevarla adelante. A casi dos meses de haberse iniciado la nueva gestión presidencial han sido pocos los pronunciamientos del Poder Ejecutivo sobre el tema migratorio, con la excepción de las referencias hechas por el presidente Gustavo Petro el día de la apertura de la frontera. Tampoco han sido designados los responsables de las áreas que hasta la fecha han llevado adelante esta tarea en Migración



Para mayor información, visítenos en  
[www.bitacoramigratoria.co](http://www.bitacoramigratoria.co)

@ovurosario @ov\_urosario  
Observatorio de Venezuela  
de la Universidad del Rosario

Colombia y en la Oficina para la Atención e Integración Socioeconómica de la Población Migrante, conocida como Gerencia de Fronteras. El tamaño del reto que representa integrar a más de 2,4 millones de venezolanos, equivalente a alrededor del 5 % de la población nacional, no admite más demoras.

### 3. La migración ausente en el restablecimiento de la relación con Venezuela

El tema migratorio no ha sido mencionado hasta el momento en los diálogos que autoridades de ambos países han emprendido en el proceso de reanudación de las relaciones bilaterales y la reapertura de la frontera colombo-venezolana. La dimensión y complejidad de los flujos migratorios entre los dos países, especialmente en las regiones fronterizas, hacen imprescindible abordar la movilidad humana como un asunto estratégico entre Bogotá y Caracas.

### 4. La “paz total” no es posible con migrantes en riesgo de reclutamiento forzado

Las limitadas oportunidades laborales y la migración irregular hacen que los migrantes sean vulnerables al reclutamiento forzado. Gran parte de la población venezolana desconoce las vías para denunciar y las zonas que dominan los victimarios, además de que desconfía de las instituciones colombianas. La multiplicidad de grupos armados y su capacidad de acción en territorios olvidados por el Estado, donde muchos venezolanos se localizan, hacen que el reclutamiento forzado sea tan factible como poco rastreable. Los niños y adolescentes son la presa más fácil.

## **5. Se estanca entrega de PPT a migrantes en proceso de regularización**

La entrega de Permisos por Protección Temporal a los migrantes venezolanos que han completado su proceso de regularización, previsto en el Estatuto Temporal de Protección para Migrantes Venezolanos (ETPV), se ha visto ralentizada en los últimos meses, sin que se haya alcanzado la meta del gobierno anterior de llegar a 1,8 millones de documentos de identificación entregados en 2022. Faltarían por adjudicar alrededor de un millón de PPT si se toman en cuenta las 2,4 millones de personas que han completado el Registro Único de Migrantes Venezolanos (RUMV). Las jornadas de entrega masivas serían una buena estrategia para revertir esta situación.

## **6. Seguimiento a la evolución de políticas migratorias en los territorios**

Es importante que los gobiernos locales se apropien de la implementación de las políticas migratorias establecidas a nivel nacional, así como del desarrollo de acciones para la gestión e integración migratoria desde enfoques territoriales. Luego de dos años y ocho meses de ejercicio de los actuales gobernadores y alcaldes, se esperan resultados concretos y una evolución en esta materia. Según el índice de integración de migrantes del DNP, ciudades como Medellín, Cali, Bogotá, Villavicencio, Armenia, Popayán, Manizales, Ibagué, Tunja y Pereira están mostrando avances en integración que las pueden conducir a destacarse en escenarios nacionales e internacionales referentes a la migración.

## **7. Crece el tránsito de migrantes por la selva del Darién**

Se está incrementando la migración de venezolanos en la región del Darién en dirección a Estados Unidos. Este flujo migratorio debería estar al centro de más acciones en políticas públicas en Colombia, ya que pasa por el territorio y concierne a una población en condición de vulnerabilidad. Se debe garantizar el respeto a los derechos humanos de los migrantes y su acceso a servicios básicos. Se tiene que reforzar la colaboración entre autoridades regionales y los Estados Unidos y apoyar a las organizaciones de la sociedad civil para generar condiciones más



seguras a los migrantes en un lugar donde carecen de asistencia humanitaria y protección.

## **8. El PPT dinamiza la afiliación de migrantes en el sistema de salud**

El PPT es un instrumento que facilita el acceso a derechos y servicios a los migrantes venezolanos y su integración socioeconómica y productiva en Colombia, así lo indican las cifras del Ministerio de Salud con un incremento del 13,48 % en las afiliaciones de esta población entre junio y septiembre, pasando de 799.757 inscritos a 924.391. Asimismo, en los últimos meses ha aumentado el número de migrantes afiliados en el sistema subsidiado, pasando de 68,19 % en junio al 75,84 % en septiembre. Lo que demuestra que una política pública de identificación y regularización de los migrantes tiene impactos positivos en la protección de esta población.

## **9. Menores migrantes irregulares enfrentan barreras para acceder a colegios**

Los niños, niñas y adolescentes migrantes en situación irregular en el país se encuentran en un túnel sin salida a la hora de inscribirse en los centros educativos pues, en algunos casos, para solicitar un cupo les están exigiendo estar vinculados al ETPV, pero para inscribirse en el RUMV les piden como prueba sumaria su vinculación a algún colegio. La Circular Conjunta N°16 de 2018 del Ministerio de Educación y Migración Colombia garantiza el derecho a la educación de los menores de edad sin importar su estatus migratorio.

## **10. Aumenta la xenofobia en Colombia**

Los migrantes venezolanos han sido vinculados al aumento y recrudecimiento de la criminalidad, a pesar de que no hay cifras o datos que así lo soporten. El Barómetro de Xenofobia ha probado que los picos de discriminación se relacionan con la ocurrencia de casos de inseguridad en las principales ciudades. En el marco actual de integración es necesario garantizar la sana convivencia de los más de 2,4 millones de migrantes para que no sean chivos expiatorios de la inseguridad. Esto es especialmente relevante por el año electoral que se avecina.



### La migración estuvo ausente en la participación de Colombia en la ONU

**ATENCIÓN**

A diferencia de los presidentes de Brasil, Chile y Ecuador, el Presidente Gustavo Petro no hizo alusión en su discurso ante Naciones Unidas a los retos generados en Colombia y América Latina por la migración venezolana, una de las mayores del mundo.



### Se incrementa la migración irregular en el Darién

**ATENCIÓN**

Según el Servicio Nacional de Migración de Panamá, aproximadamente 50.000 migrantes llegaron al país a través del Darién entre enero y julio de 2022. En 2021, los haitianos eran los que más cruzaban por esta zona, pero hoy los venezolanos representan el 58 %. Esta es una de las rutas migratorias más peligrosas. A julio de 2022, al menos 14 venezolanos han fallecido y 100 han desaparecido.



### Crisis Group advierte reclutamiento forzado de venezolanos

**ATENCIÓN**

El informe *Tiempos difíciles en el refugio: cómo proteger a los migrantes venezolanos en Colombia* de Crisis Group alerta sobre la vulnerabilidad de esta población de ser víctima de reclutamiento forzado por parte de grupos armados o bandas callejeras. En el contexto de integración, es crucial generar oportunidades de empleo y autosostenimiento para los venezolanos y reducir la probabilidad de terminar involucrados en economías ilegales.



### Primer pronunciamiento del presidente Gustavo Petro sobre la migración venezolana

**PENDIENTE**

En el marco del acto simbólico de la normalización fronteriza en Cúcuta, el presidente Gustavo Petro afirmó la necesidad de avanzar hacia “una real vivencia de derechos plenos” de los migrantes que “deseen vivir en Colombia”. A casi dos meses de su gestión fue su primer pronunciamiento respecto a la migración venezolana.



### Colombia mayor receptor de la diáspora venezolana según R4V

**PENDIENTE**

La migración venezolana en el mundo alcanza a 6,8 millones de personas, de ellas el 36,41 % reside en Colombia. Aunque a un ritmo menor que en 2018 y 2019, ésta sigue creciendo. El gobierno nacional tiene que fortalecer y desarrollar políticas públicas migratorias y de integración en el país. Hasta ahora los anuncios e iniciativas en esta materia siguen pendientes.



### Incertidumbre sobre Gerencia de Fronteras afectaría política migratoria

**PENDIENTE**

La eventual eliminación de la Oficina para la Atención e Integración Socioeconómica de la Población Migrante, conocida como Gerencia de Fronteras, adscrita a la Presidencia de la República y el traslado de sus funciones a la Cancillería le quitaría liderazgo y transversalidad a la política migratoria. Se hace además urgente la designación de autoridades en el tema migratorio.



### Disminuye ritmo de aprobación de PPT

**PENDIENTE**

Preocupa la disminución en el ritmo de aprobación de los Permisos por Protección Temporal (PPT) a los migrantes que han completado su proceso de regularización a través del Estatuto Temporal de Protección para Migrantes Venezolanos (ETPV), pues de esta forma se verá afectado su proceso de inserción en el tejido social y productivo del país.



### Todos los menores migrantes tienen derecho a la educación

**PENDIENTE**

El derecho a la educación de niñas, niños y adolescentes migrantes irregulares está garantizado por la legislación colombiana. Los centros educativos deben permitir el acceso de esta población a las instituciones educativas sin importar su condición migratoria y sin obligarlos a presentar documentación que acredite su estancia legal en el país como el Permiso por Protección Temporal.



### Revelan barreras en el acceso de las migrantes venezolanas al aborto

**PENDIENTE**

La investigación *Uno pasa por muchas cosas* de La Mesa por la Vida y la Salud de las Mujeres documentó barreras para el acceso de las mujeres migrantes y refugiadas venezolanas a la Interrupción Voluntaria del Embarazo (IVE). Además de la afiliación al sistema de salud, es necesario garantizar el completo acceso y calidad del servicio de los venezolanos y venezolanas a derechos sexuales y reproductivos.



### ETPV no debe estar sujeto a medidas de reciprocidad con Estados Unidos

**PENDIENTE**

La “reciprocidad” que el embajador en Washington, Luis Gilberto Murillo, solicitará respecto a los estatutos de protección para migrantes, no tiene que afectar el proceso de regularización de la población venezolana que vive en Colombia. Los derechos humanos no deben estar sujetos a negociaciones o a que Estados Unidos lo aplique a colombianos irregulares en ese país.



### Más de un millón de migrantes afiliados en el sistema de salud

**AVANZA**

En agosto de 2022 la afiliación de los migrantes venezolanos al sistema de salud llegó a 924.391 personas, de las cuales el 82,84 % se afilió presentando el Permiso por Protección Temporal (PPT). La meta de cobertura a diciembre de este año es de 945.169 y hasta el momento se ha cumplido el 97,80 %.



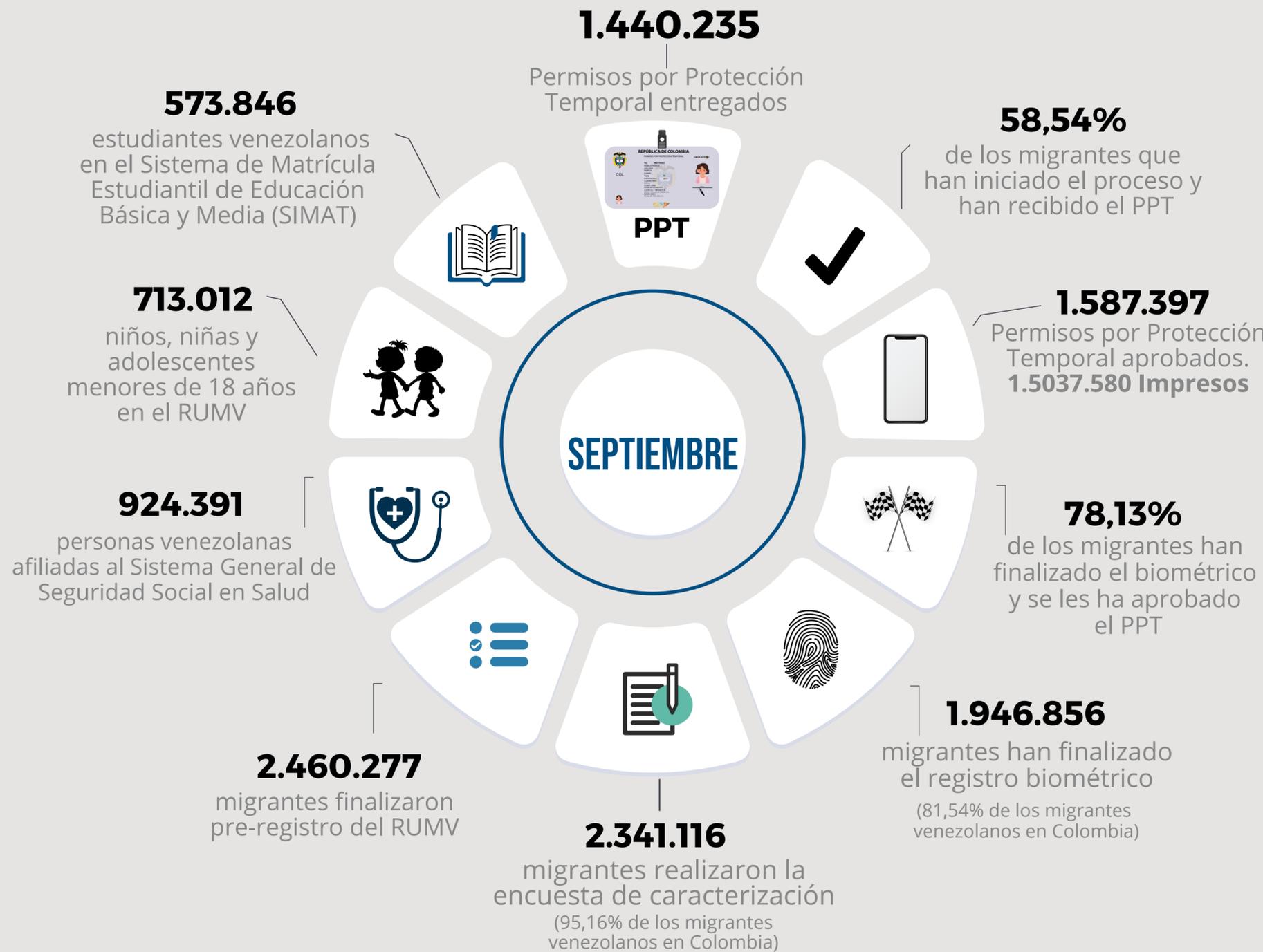
### Ministerio del Interior rechaza la xenofobia

**AVANZA**

En la celebración del Día Nacional de los Derechos Humanos en la Procuraduría, el Ministro del Interior, Alfonso Prada, rechazó la estigmatización en razón de la nacionalidad. Es un paso en dirección a que el gobierno nacional emprenda acciones concretas para atacar la discriminación, muy oportuno en la situación actual en que se relaciona a los venezolanos con hechos de inseguridad en el país.

# MIGRANTES VENEZOLANOS EN EL MUNDO 6.805.209

El 36,40% de ellos en Colombia



## ÍNDICE DE INTEGRACIÓN DEL DNP

Ciudad	Población proyectada según el DANE para el año 2022	Población migrante según Migración Colombia para febrero de 2022	Aproximación porcentual de migrantes según la población	Puesto según el número de migrantes	Puesto en el índice multidimensional de integración socioeconómica de la población migrante venezolana en	Escala de grados de integración	Cobertura de necesidades básicas	Integración económica	Integración Social	Regularización e institucionalidad
Nacional	51.609.474	2.477.588	4,8 %	#	#	5,0	5,8	5,1	4,1	3,0
Medellín	2.612.958	190.854	7,3 %	2	1	6,4	7,7	6,6	5,0	3,9
Cali	2.280.907	121.837	5,3 %	4	2	6,3	8,1	6,1	4,7	3,7
Bogotá	7.901.653	495.236	6,3 %	1	3	6,3	6,9	5,9	5,8	4,1
Villavicencio	554.173	22.564	4,1 %	18	4	6,1	6,8	6,6	5,2	3,2
Armenia	312.551	13.927	4,5 %	21	5	6,0	5,7	6,6	7,1	2,1
Popayán	330.750	7.647	2,3 %	46	6	6,0	7,1	6,9	5,0	3,9
Manizales	454.077	10.071	2,2 %	32	7	5,9	5,6	6,3	7,5	1,8
Ibagué	543.949	13.144	2,4 %	23	8	5,6	5,5	6,9	5,1	2,3
Tunja	181.710	8.908	4,9 %	38	9	5,4	6,7	5,4	3,3	5,0
Pereira	485.373	27.355	5,6 %	16	10	5,3	7,2	5,5	2,7	3,2
Cúcuta	791.986	167.678	21,2 %	4	16	4,5	5,7	4,1	4,1	2,0
Barranquilla	1.312.473	112.895	8,6 %	5	18	4,1	4,9	4,0	3,2	3,8

■ Ciudades priorizadas por la Bitácora Migratoria

Fuentes:

- Departamento Administrativo Nacional de Estadística: DANE Proyecciones de población a nivel municipal. Periodo 2018-2035, Año de los datos 2022.
- Migración Colombia. Distribución de los venezolanos en Colombia, a febrero de 2022.
- Índice multidimensional de integración socioeconómica de la población migrante venezolana en Colombia del Departamento Nacional de Planeación (DNP) <https://www.dnp.gov.co/DNPN/observatorio-de-migracion/Paginas/indice-de-Integracion-IMI.aspx>

Fuente: <https://www.r4v.info/es/refugiadosymigrantes>  
Fuente: <https://www.migracioncolombia.gov.co/visibles>

La normalización de los pasos fronterizos entre el departamento de Norte de Santander y el estado de Táchira tendrá una gran incidencia en las dinámicas de la movilidad humana entre Colombia y Venezuela. El tema no ha sido incluido en la agenda de prioridades de los gobiernos, a pesar de ser éste un asunto que afecta la vida de millones de colombianos y venezolanos que conviven en la frontera o que han elegido emprender una vida en el otro país.



**Gustavo Petro** @petrogustavo

Cumplimos. Que la apertura de la frontera sea anuncio de prosperidad para Colombia, Venezuela y toda América.

26-09-2022



**Germán Umaña** @GermanUmanaM

El objetivo central de la apertura de la frontera CO VE será cerrar las brechas sociales a través de:

- ✓ El desarrollo
- ✓ La inversión conjunta
- ✓ La creación de empresas
- ✓ La generación de empleo
- ✓ La complementación industrial
- ✓ Estrechar la relación de los dos países

18-08-2022



**Alfonso Prada** @alfonsoprada

Próximo 26 de septiembre se abrirá la frontera entre Colombia y Venezuela. Este anuncio que hace hoy el Presidente @petrogustavo se suma a todos los esfuerzos que nos hemos trazado para garantizar los derechos humanos de los migrantes venezolanos. Somos pueblos hermanos

09-09-2022



**David Racero** @DavidRacero

La reapertura de la frontera es un gran logro para los pueblos hermanos de Colombia y Venezuela. Marcará una senda económica y humanitaria de recuperación. Nunca tuvo que haberse cerrado.

09-09-2022



**Armando Benedetti** @AABenedett

Estamos haciendo historia. Ha quedado abierta oficialmente la frontera entre Colombia y Venezuela.

26-09-2022



**Guillermo Reyes** @IMinistroReyes

Seguimos avanzando en detalles para la reapertura de la frontera con Venezuela por vía aérea, fluvial y carretera el próximo 26 de septiembre, lo que se traduce en mayores oportunidades de trabajo, inversión y calidad de vida para los habitantes de la región. #GobiernoDelCambio

20-09-2022



**Jairo Yáñez** @ingjairoyanez

Los primeros vehículos de carga de Colombia hacia Venezuela, pasarán con insumos médicos, cajas de cartón corrugado, elementos de aseo, confitería, platos y vasos plásticos.

26-09-2022



**Gloria Flórez** @GloriaFlorezSI

“Que la democracia, la Paz, y el respeto absoluto a la dignidad del ser humano sean nuestra consigna común”- Presidente @petrogustavo en la reapertura de la frontera. ¡Le cumplimos a Norte de Santander! Se reabrió la frontera y con esto garantizaremos el bienestar general.

26-09-2022



**Cesar Pachón** @CesarPachonAgro

Algunos amenazaban y hablaban de “los días contados”, nosotros preferimos contar las tractomulas que van a mejorar nuestras economías campesinas. La reapertura de la frontera con Venezuela le devuelve la esperanza a millones. La paz por delante.

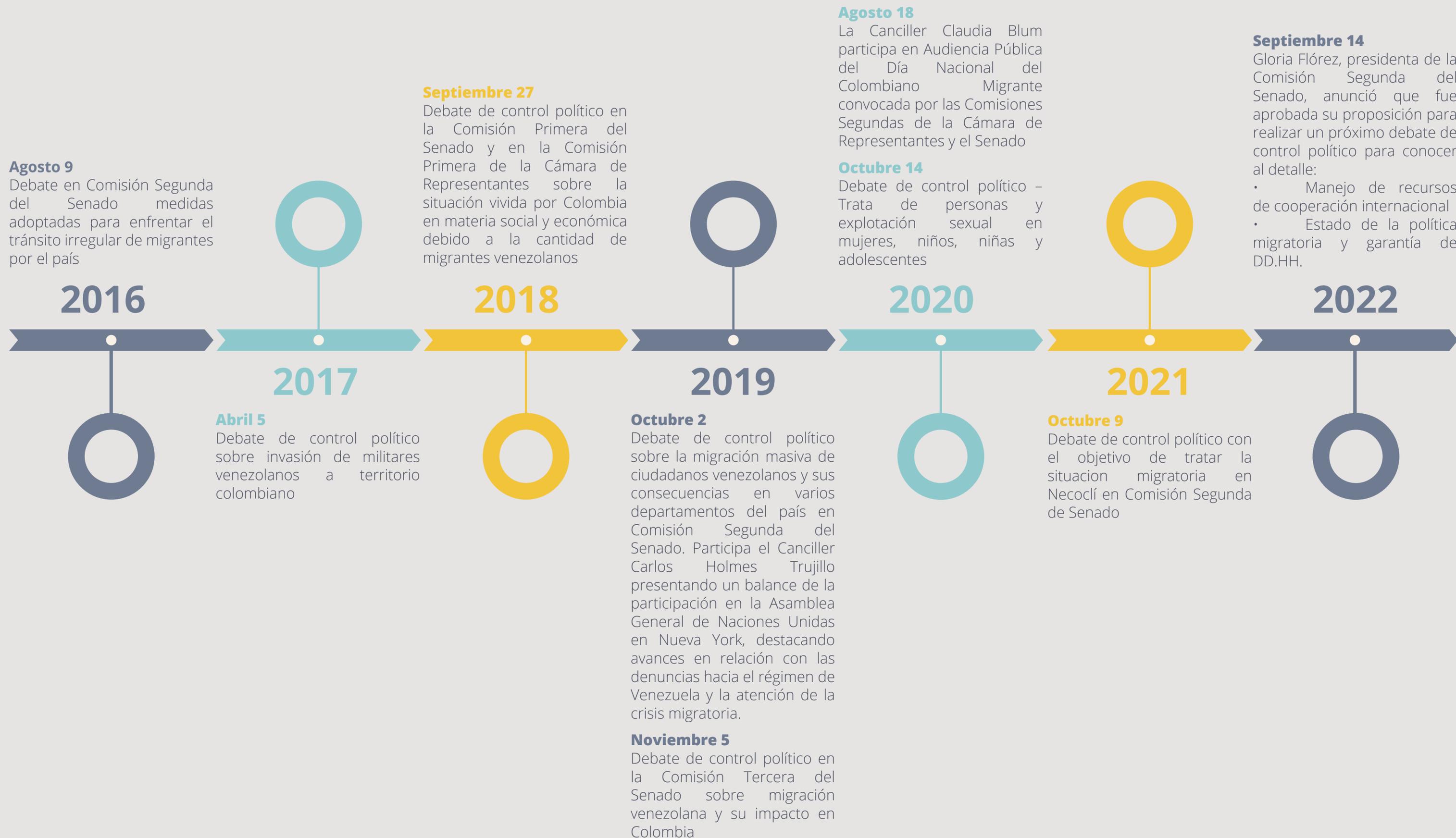
26-09-2022



**Víctor Bautista Olarte** @VictorBauti...

Buena jornada de trabajo en el proceso de apertura de la frontera Norte de Sant.-Táchira sobre el paso fronterizo CEBAF en Tienditas con el liderazgo de @MinTransporteCo, @GoberNorte y el Invias @InviasOficial. Tras 7 años de cierres de frontera pronto habrá una nueva realidad

20-08-2022



## Los retos en materia de seguridad también lo pueden llegar a ser en xenofobia

Ha sido una tendencia que, por las olas de inseguridad que se viven en los municipios y ciudades del país, se ha culpado a los migrantes venezolanos. Teniendo en cuenta esa realidad, los gobiernos locales deben anticipar escenarios en los que casos de inseguridad que causen conmoción social puedan desatar, a su vez, picos de xenofobia. Es importante conocer las generalidades de la situación actual de seguridad que hubo en 2021 en las ciudades priorizadas por la Bitácora Migratoria, teniendo en cuenta que son en las que se encuentra el mayor número de venezolanos:

### Migrantes venezolanos a febrero de 2022: 4,9 % del total

#### 2021 fue el año mas violento de los últimos cuatro

Ese año hubo 365 homicidios, según el Observatorio de Seguridad Ciudadana de la Universidad del Norte. En el primer semestre de 2022 hubo 10 % más asesinatos que en el mismo periodo de 2021.

#### Antes no había crimen organizado. Ahora, sí

Según el Observatorio, hay bandas locales que prestan servicios a grupos de delincuencia común. Hay grupos vinculados con actividades paramilitares o insurgencia criminal. El crimen organizado presiona con extorsiones a los barranquilleros.

#### La mayoría de los habitantes no se sienten seguros

Según los resultados de la Encuesta #MiVozmiCiudad de noviembre de 2021, el 53,4 % se siente "nada seguro", seguido por el 22,1 % que se siente "inseguro".

#### La mayoría de los habitantes se sienten inseguros por la delincuencia

Según la misma encuesta, el 75,6 % atribuye a la existencia de delincuencia (hurtos y homicidios) la razón principal de sentirse inseguro, seguido por el 14,3 % por falta de fuerza pública en las calles.

### Migrantes venezolanos a febrero de 2022: 19,9 % del total

#### Los homicidios de migrantes van en aumento

Según Medicina Legal, entre 2017 y lo que va de 2022, 398 personas venezolanas fueron víctimas de homicidios con arma blanca, con arma de fuego, en riñas. El 94 % fueron hombres. Según el informe Bogotá Cómo Vamos 2021, el número de migrantes venezolanos en la capital se redujo, pero crecieron los asesinatos hacia ellos, que fueron superiores a los de la ciudad.

#### La percepción de inseguridad es la más alta de los últimos años

Según la Encuesta de Percepción y Victimización del 2021 de la Cámara de Comercio de Bogotá, la percepción de inseguridad es la más alta de los últimos seis años. Solo el 30 % de los habitantes de la capital considera que su barrio es seguro. Según el informe 'Seguridad ciudadana: de la percepción a la realidad' de la Corporación Excelencia en la Justicia Bogotá es la ciudad con mayor percepción de inseguridad en el país.

#### Hay mayor victimización

Según la Encuesta de Percepción y Victimización del año 2021, los ciudadanos víctima de algún delito pasaron de 15 % en 2019 a 20 % 2021.

#### Se intensificaron las violencias basadas en género

Según el Informe de Calidad de Vida en Bogotá, 2021, hubo un crecimiento del 18,3 % en delitos sexuales contra las mujeres.

B/quila

Bogotá



## Migrantes venezolanos a febrero de 2022: 7,7 % del total

**Aumento de denuncias por violencia intrafamiliar**  
Según el Informe de Calidad de Vida de Medellín, 2021, ese año se presentaron las más altas denuncias por maltrato entre familiares, agresiones sexuales y maltrato de pareja de los últimos seis años.

**Deterioro de la sensación de seguridad en las noches**  
Según el mismo Informe, entre 2020 y 2022 Medellín es la ciudad principal del país donde más se ha deteriorado la sensación de seguridad en las noches. El número de personas que reportan ser víctimas de algún delito viene creciendo desde el 2019. Hay diferencias marcadas por sexo, una de cada tres mujeres reportó no salir de noche porque se sentía insegura en 2021.

**Control social de las bandas criminales**  
Durante 2021, en las fronteras de las comunas con los corregimientos hubo un fuerte control de las bandas criminales, según una investigación del Gaula y la Fiscalía.



## Migrantes venezolanos a febrero de 2022: 6,7 % del total

**Segunda percepción de inseguridad más alta del país**  
Según la Encuesta de Convivencia y Seguridad Ciudadana (ECSC) del DANE de 2021, la tasa de percepción de inseguridad fue de 73,5 %, más alta que la de 2020. La mayoría lo atribuye a que "hay delincuencia común, robos, agresiones".

**Alta percepción de ser vulnerable a ser víctima de un delito**  
Según la ECSC, es la segunda ciudad del país en la que la población se siente propensa a ser víctima de algún delito en el próximo año.

**Aumenta el hurto**  
Según el último informe de la Secretaría de Seguridad de Cúcuta en 2021, el hurto a personas aumentó 12 % en comparación a 2020. El hurto a vehículos también aumentó en 25 % y el de motos en 4 %. En la zona rural de Cúcuta el hurto a personas aumentó en 70 % en comparación a 2020.



## Migrantes venezolanos a febrero de 2022: 19,9 % del total

**Los homicidios aumentaron**  
Según el Observatorio de Seguridad y Convivencia de Cali, la tasa de homicidios por cada 100 mil habitantes aumentó a 54 en 2021, la más alta desde 2017. En 2021 hubo 1.223 homicidios, los hombres fueron las principales víctimas.

**Aumentaron las denuncias por presunto delito sexual**  
En 2021, pasaron de 34 por cada 100 mil habitantes, cifra superior a la 2020, según el Observatorio. Las mujeres fueron las principales víctimas de delito sexual (hicieron 87 de cada 100 denuncias).

**Aumentaron las denuncias por hurto**  
Según la Policía Nacional, en 2021 aumentaron las denuncias por hurto a personas, al comercio, a residencias, de autos y de motos. Frente al 2020, las denuncias por hurto a personas aumentaron en 45 %.